

## Обзор



Прозрачность:

**58** /100

(Оценка индекса открытого бюджета)



Участие  
общественности:

**17** /100



Надзор за бюджетом:

**67** /100

## Об исследовании

Решения правительства по бюджету: какие налоги взимать, какие услуги предоставлять, а также сколько брать займов, влияют на равенство и благосостояние людей, включая реальные возможности на улучшение жизни наиболее уязвимых. Крайне важно, чтобы правительства информировали и вовлекали общественность в принятие этих жизненно важных решений.

**Обзор открытости бюджета (ООБ)** является единственным в мире независимым, сравнительным и основанным на фактах исследовательским инструментом, использующим международно признанные критерии для оценки доступа общественности к бюджетной информации центрального правительства; прописанные в законодательстве возможности для участия общественности в национальном бюджетном процессе, а также роль органов бюджетного надзора, таких как парламент и высший орган аудита (BOA), в бюджетном процессе.

Исследование помогает местному гражданскому обществу оценить и обсудить со своим правительством, как оно отчитывается и использует государственные средства. Этот 7-ой Обзор открытости бюджета охватывает 117 стран.

Дополнительную информацию, включая полную методологию ООБ, Глобальный доклад за 2019 год, выводы для всех обследованных стран и Навигатор данных, можно найти на сайте [www.internationalbudget.org/open-budget-survey](http://www.internationalbudget.org/open-budget-survey).

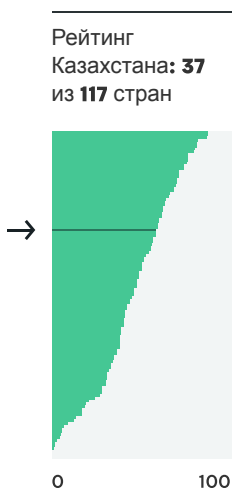


# Прозрачность

Эта часть ООБ оценивает доступ общественности к информации о том, как центральное правительство собирает и расходует государственные ресурсы. В ней дается оценка наличия, своевременности и полноты восьми ключевых бюджетных документов с использованием 109 равнозначных показателей и оценки каждой страны по шкале от 0 до 100. Показатель прозрачности 61 и выше указывает на то, что страна, скорее всего, публикует достаточно материалов для обеспечения содержательных общественных дебатов по бюджету.

Показатель прозрачности для Казахстана составляет **58** (из 100).

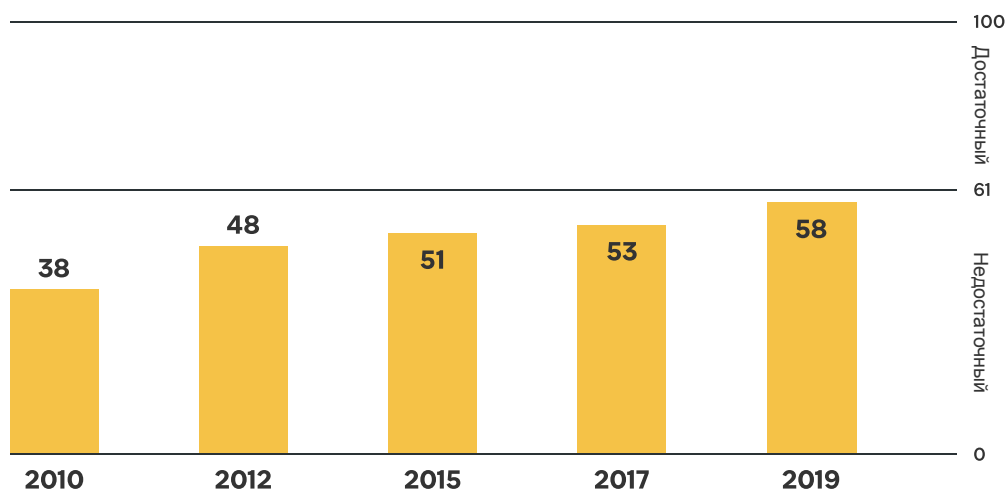
## Бюджетная прозрачность Казахстана по сравнению с другими странами



Среднее значение по всему миру	45
Грузия	81
Россия	74
<b>Kyrgyz Republic</b>	<b>63</b>
Казахстан	58
Монголия	56
<b>Turkey</b>	<b>51</b>
Азербайджан	35
Таджикистан	17

0 Недостаточный 61 Достаточный 100

## Казахстана: Насколько со временем изменился показатель прозрачности



## Казахстана: Динамика бюджетной прозрачности

- Доступно для общественности
- Опубликовано с опозданием или не опубликовано в Интернете, или создано только для внутреннего использования
- ⊘ Не разрабатывались

Документ	2010	2012	2015	2017	2019
Предварительное бюджетное заявление	⊘	●	●	●	●
Проект бюджета	●	●	●	●	●
Утвержденный бюджет	●	●	●	●	●
Гражданский бюджет	⊘	●	⊘	⊘	●
Текущие отчеты	●	●	●	●	●
Полугодовой обзор	⊘	⊘	●	●	●
Годовой отчет	●	●	●	●	●
Аудиторский отчет	●	●	●	●	●

## Казахстана: Доступность ключевых бюджетных документов

- 61-100 / 100
- 41-60 / 100
- 1-40 / 100

Ключевые бюджетные документы	Цель и содержание документа	Оцениваемый финансовый год	Оценка содержания документа
Предварительное бюджетное заявление	Публикует основные показатели налогово-финансовой политики страны до подачи проекта бюджета; кратко излагает экономический прогноз правительства, сведения по ожидаемым доходам, расходам и задолженности.	2019	89
Проект бюджета	Представляется исполнительной властью законодателям на утверждение; в нём подробно излагаются источники доходов, ассигнования министерствам, предлагаемые изменения политики и другая информация, важная для понимания налогово-финансовой ситуации в стране.	2019	36
Утвержденный бюджет	Бюджет, который был утвержден парламентом.	2019	89
Гражданский бюджет	Упрощённая версия проекта бюджета или утвержденного бюджета без технических деталей, специально разработанная для ознакомления общественности с ключевой информацией.	2019	42
Текущие отчеты	Включают информацию о фактических поступлениях, фактических расходах и задолженности, накопленной в разные промежутки времени; издаются ежеквартально или ежемесячно.	2017 & 2018	89
Полугодовой обзор	Содержит комплексное обновление по исполнению бюджета по состоянию на середину финансового года; включает обзор экономических предположений и обновленный прогноз результатов исполнения бюджета.	2018	78
Годовой отчет	Показывает положение правительственной отчетности в конце финансового года и по возможности включает в себя оценку результатов, полученных при достижении целей бюджетной политики.	2017	83

Ключевые бюджетные документы	Цель и содержание документа	Оцениваемый финансовый год	Оценка содержания документа
Аудиторский отчет	Подается высшим контрольным органом; в этом документе рассматривается обоснованность и полнота отчетности правительства на конец года.	2017	67

Оценка бюджетной прозрачности Казахстана за 2019 г. несколько выше оценки 2017 г.

### Что изменилось в 2019 году?

Казахстана повысила уровень доступа бюджетной информации посредством:

- Публикация Гражданского бюджета онлайн.
- Своевременная публикация Предварительного бюджетного заявления онлайн.

Однако Казахстан снизил доступность бюджетной информации, посредством:

- Сократил объем информации, представленной в Проекте бюджета.

### Рекомендации

Казахстана должна уделить первоочередное внимание следующим действиям, направленным на улучшение прозрачности бюджета:

- Включить в Проект бюджета информацию о госдолге и госполитике, информацию за предыдущие бюджетные годы. Это включает публикацию данных о структуре долга (например, процентных ставках, сроках погашения и о том, является ли долг внутренним или внешним), оценки того, как принятая государственная политика отразится на расходах и доходах бюджета, а также и информацию о расходах и доходах более чем за год до бюджетного года.
- Повысить полноту Гражданского бюджета.



## Участие общественности

Одной только прозрачности недостаточно для совершенствования управления. Участие общественности в формировании бюджета имеет фундаментальное значение для достижения положительных результатов, связанных с большей прозрачностью бюджета.

ОБС также оценивает официальные возможности, предоставляемые общественности для полноценного участия на различных этапах бюджетного процесса. В нем анализируются практики исполнительных, законодательных органов центрального правительства и высшего контрольного органа (Счетного Комитета), с помощью 18 равноценных показателей, согласованных с Глобальной инициативы финансовой прозрачности **Принципами участия общественности в финансовой политике** <sup>7</sup>, глобальной инициативой финансовой прозрачности, где каждая страна оценивается по шкале от 0 до 100.

У Казахстана **17** баллов (из 100).

### Казахстана: Участие общественности по сравнению с другими странами

Среднее значение по всему миру	14
<b>Kyrgyz Republic</b>	<b>33</b>
Грузия	28
Россия	22
Казахстан	17
Монголия	15
Азербайджан	9
Таджикистан	7
<b>Turkey</b>	<b>0</b>

0 Недостаточный 61 Достаточный 100

Дополнительную информацию о передовых практиках участия общественности со всего мира смотрите [здесь](#) ↗.

## Потенциал возможностей для участия общественности в бюджетном процессе



слабый: 0 - 40; ограниченный: 41 - 60; достаточный: 61 - 100

## Рекомендации

Министерство финансов Казахстана создало Общественный совет для консультации с общественностью в ходе исполнения бюджета, но для дальнейшего расширения участия общественности в бюджетном процессе также должно уделить первоочередное внимание следующим мерам:

- Расширить механизмы участия в разработке и исполнении бюджета, позволяющих участие любой желающей организации гражданского общества или представителя общественности.
- Активно взаимодействовать с социально уязвимыми группами населения и малопредставленными группами напрямую или через их организации.

Парламент Казахстана должен уделить первоочередное внимание следующим мерам:

- Предоставить реальную возможность представителям общественности или организаций гражданского общества выступать в ходе слушаний по Проекту бюджета до его утверждения.
- Предоставить право представителям общественности или организациям гражданского общества выступать в ходе слушаний по отчету высшего контрольного органа.

Счетный комитет по контролю за исполнением республиканского бюджета Казахстана создал механизмы для общественности, чтобы помочь в разработке его программы аудита. В целях расширения участия общественности в бюджетном процессе он должен уделить первоочередное внимание следующим действиям:

- Создать прописанные официальные механизмы, с помощью которых общественность сможет содействовать проведению соответствующих аудиторских проверок.





# Надзор за бюджетом

В ООБ также рассматривается роль законодательного органа власти и высшего органа аудита в бюджетном процессе, а также насколько они способны обеспечить эффективный надзор; каждая страна оценивается по шкале от 0 до 100 на основе 18 равнозначных показателей. Кроме того, в рамках исследования собирается дополнительная информация о независимых фискальных институтах (см. вставку).

Законодательный и высший контрольный орган в Казахстане осуществляют надлежащий контроль в ходе бюджетного процесса, при этом совокупный показатель надзора составляет 67 (из 100). Отдельные оценки по ним приводятся ниже:

Надзор со стороны законодательного органа власти



Аудиторская проверка



слабый: 0 - 40; ограниченный: 41 - 60; Достаточный: 61 - 100

## Рекомендации

Парламент Казахстана имеет достаточные полномочия контролировать бюджет на этапе планирования и на этапе реализации. Для дальнейшего улучшения надзора он должен уделить первоочередное внимание следующим мерам:

- Парламент должен обсуждать бюджетную политику до получения на рассмотрение Проекта бюджета от исполнительной власти и утверждения рекомендаций.
- Парламент должен изучать аудиторский отчет и публиковать свои выводы онлайн.

Для укрепления независимости и улучшения надзора за аудитом со стороны Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета Казахстана рекомендуется принять следующие меры:

- Требовать законодательного или судебного одобрения назначения и смещения с должности руководителя высшего контрольного органа.

### Формирующаяся практика создания независимых фискальных учреждений

Казахстана не имеет независимого фискального учреждения (НФУ). НФУ все чаще признаются в качестве ценного независимого и беспристрастного источника информации для исполнительной власти и/или парламента в ходе бюджетного процесса.

*\*Эти показатели не оценивались в Обзоре открытости бюджета.*

# Методология

---

- В ООБ 2019 года оценивались только опубликованные документы, мероприятия или события, имевшие место до 31 декабря 2018 года.
- Исследование основано на вопроснике, заполняемым в каждой стране независимым экспертом по бюджету:

Жандар Джандосова и Фатима Джандосова

Исследовательский центр «Sange»

27 Mamyр-1, Office 19, Almaty, Kazakhstan

janar.sange@gmail.com and fjandossova@gmail.com

- С целью еще повышения качества и достоверности исследования проект вопросника каждой страны также рассматривается анонимным независимым экспертом, а в Казахстане еще и представителем Министерства финансов.