

Обзор



Прозрачность:

74 /100

(Оценка индекса открытого бюджета)



Участие
общественности:

22 /100



Надзор за бюджетом:

85 /100

Об исследовании

Решения правительства по бюджету: какие налоги взимать, какие услуги предоставлять, а также сколько брать займов, влияют на равенство и благосостояние людей, включая реальные возможности на улучшение жизни наиболее уязвимых. Крайне важно, чтобы правительства информировали и вовлекали общественность в принятие этих жизненно важных решений.

Обзор открытости бюджета (ООБ) является единственным в мире независимым, сравнительным и основанным на фактах исследовательским инструментом, использующим международно признанные критерии для оценки доступа общественности к бюджетной информации центрального правительства; прописанные в законодательстве возможности для участия общественности в национальном бюджетном процессе, а также роль органов бюджетного надзора, таких как парламент и высший орган аудита (BOA), в бюджетном процессе.

Исследование помогает местному гражданскому обществу оценить и обсудить со своим правительством, как оно отчитывается и использует государственные средства. Этот 7-ой Обзор открытости бюджета охватывает 117 стран.

Дополнительную информацию, включая полную методологию ООБ, Глобальный доклад за 2019 год, выводы для всех обследованных стран и Навигатор данных, можно найти на сайте www.internationalbudget.org/open-budget-survey.

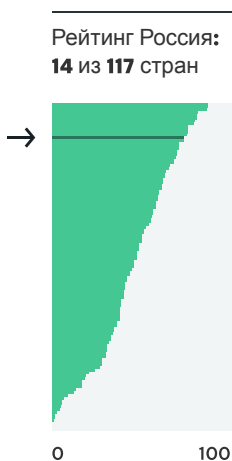


Прозрачность

Эта часть ООБ оценивает доступ общественности к информации о том, как центральное правительство собирает и расходует государственные ресурсы. В ней дается оценка наличия, своевременности и полноты восьми ключевых бюджетных документов с использованием 109 равнозначных показателей и оценки каждой страны по шкале от 0 до 100. Показатель прозрачности 61 и выше указывает на то, что страна, скорее всего, публикует достаточно материалов для обеспечения содержательных общественных дебатов по бюджету.

Показатель прозрачности для Россия составляет **74** (из 100).

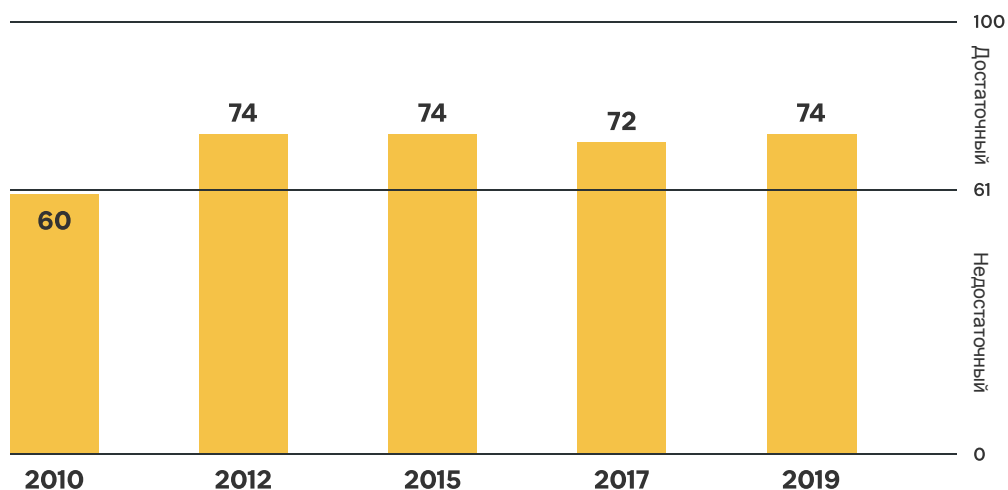
Бюджетная прозрачность Россия по сравнению с другими странами



Среднее значение по всему миру	45
Грузия	81
Россия	74
Украина	63
Кыргыз Республика	63
Казахстан	58
Монголия	56
Азербайджан	35
Таджикистан	17

0 Недостаточный 61 Достаточный 100

Россия: Насколько со временем изменился показатель прозрачности



Россия: Динамика бюджетной прозрачности

- Доступно для общественности
- Опубликовано с опозданием или не опубликовано в Интернете, или создано только для внутреннего использования
- ⊘ Не разрабатывались

Документ	2010	2012	2015	2017	2019
Предварительное бюджетное заявление	●	●	●	●	●
Проект бюджета	●	●	●	●	●
Утвержденный бюджет	●	●	●	●	●
Гражданский бюджет	⊘	⊘	●	●	●
Текущие отчеты	●	●	●	●	●
Полугодовой обзор	●	●	●	●	●
Годовой отчет	●	●	●	●	●
Аудиторский отчет	●	●	●	●	●

Россия: Доступность ключевых бюджетных документов

- 61-100 / 100
- 41-60 / 100
- 1-40 / 100

Ключевые бюджетные документы	Цель и содержание документа	Оцениваемый финансовый год	Оценка содержания документа
Предварительное бюджетное заявление	Публикует основные показатели налогово-финансовой политики страны до подачи проекта бюджета; кратко излагает экономический прогноз правительства, сведения по ожидаемым доходам, расходам и задолженности.	2019	95
Проект бюджета	Представляется исполнительной властью законодателям на утверждение; в нём подробно излагаются источники доходов, ассигнования министерствам, предлагаемые изменения политики и другая информация, важная для понимания налогово-финансовой ситуации в стране.	2019	75
Утвержденный бюджет	Бюджет, который был утвержден парламентом.	2019	67
Гражданский бюджет	Упрощённая версия проекта бюджета или утвержденного бюджета без технических деталей, специально разработанная для ознакомления общественности с ключевой информацией.	2019	75
Текущие отчеты	Включают информацию о фактических поступлениях, фактических расходах и задолженности, накопленной в разные промежутки времени; издаются ежеквартально или ежемесячно.	2018	74
Полугодовой обзор	Содержит комплексное обновление по исполнению бюджета по состоянию на середину финансового года; включает обзор экономических предположений и обновленный прогноз результатов исполнения бюджета.	2018	33
Годовой отчет	Показывает положение правительственной отчетности в конце финансового года и по возможности включает в себя оценку результатов, полученных при достижении целей бюджетной политики.	2017	88

Ключевые бюджетные документы	Цель и содержание документа	Оцениваемый финансовый год	Оценка содержания документа
Аудиторский отчет	Подается высшим контрольным органом; в этом документе рассматривается обоснованность и полнота отчетности правительства на конец года.	2017	81

Оценка бюджетной прозрачности

Россия за 2019 г. почти, как оценки 2017 г.

Что изменилось в **2019** году?

Россия повысила уровень доступа бюджетной информации посредством:

- Своевременной публикации Предварительного бюджетного заявления онлайн.

Однако Россия снизила доступность бюджетной информации, посредством:

- Сокращения объема информации, представленной в Полугодовом обзоре.

Рекомендации

Россия должна уделить первоочередное внимание следующим действиям, направленным на улучшение прозрачности бюджета:

- Повысить полноту Полугодового обзора за счет: представления обновленного макроэкономического прогноза на весь текущий бюджетный год, отображения обновленной сметы поступлений на весь текущий бюджетный год (как по категориям, так и по отдельным источникам) и представления обновленных оценок государственных заимствований и долга.



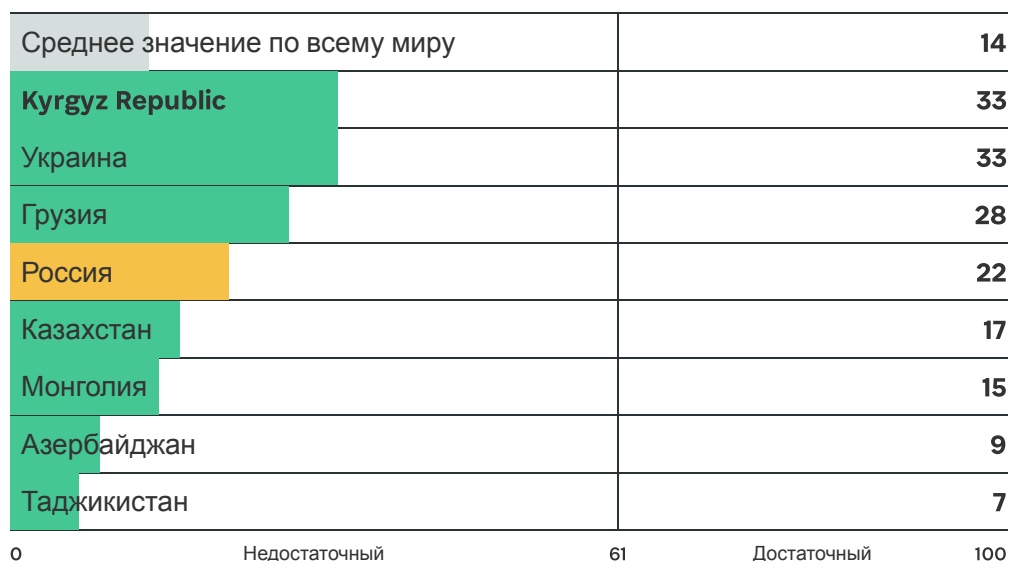
Участие общественности

Одной только прозрачности недостаточно для совершенствования управления. Участие общественности в формировании бюджета имеет фундаментальное значение для достижения положительных результатов, связанных с большей прозрачностью бюджета.

ООБ также оценивает формальные возможности, предоставляемые общественности для полноценного участия на различных этапах бюджетного процесса. В нем анализируются практики исполнительных, законодательных органов центрального правительства и высшего органа аудита (ВОА), с помощью 18 равноценных показателей, согласованных с [Принципами участия общественности в финансовой политике](#) ⁷ Глобальной инициативой финансовой прозрачности, где каждая страна оценивается по шкале от 0 до 100.

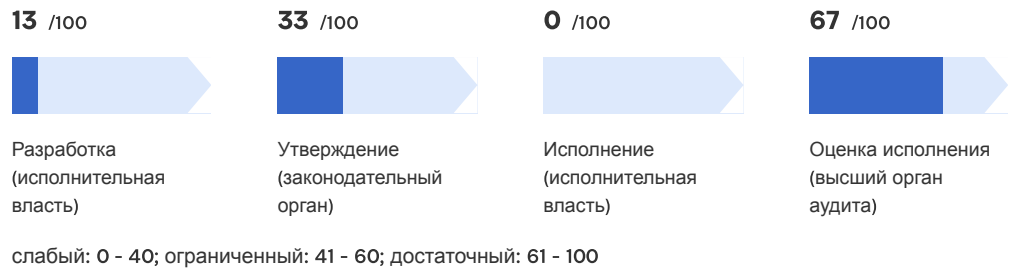
Россия имеет **22** баллов (из 100).

Россия: Участие общественности по сравнению с другими странами



Дополнительную информацию о передовых практиках участия общественности со всего мира смотрите [здесь](#) ⁷.

Потенциал возможностей для участия общественности в бюджетном процессе



Рекомендации

Министерство финансов России создало совет в ходе разработки бюджета, но для дальнейшего расширения участия общественности в бюджетном процессе также следует уделить первоочередное внимание следующим мерам:

- Создание пилотных механизмов для мониторинга исполнения бюджета.
- Активное взаимодействие с социально уязвимыми группами населения и недостаточно представленными сообществами напрямую или через представляющие их организации гражданского общества.
- Активное взаимодействие с социально уязвимыми группами населения и меньшинствами напрямую или через представляющие их организации гражданского общества.

Федеральное Собрание Российской Федерации использует парламентские слушания, связанные с утверждением годового бюджета, но также должно уделять первоочередное внимание следующим действиям:

- Принять законодательство, позволяющее любому представителю общественности или любой организации гражданского общества выступать на парламентских слушаниях по проекту бюджета до его утверждения.
- Разрешить представителям общественности или организаций гражданского общества выступать в ходе слушаний по аудиторскому отчету.



Надзор за бюджетом

В ООБ также рассматривается роль законодательного органа власти и высшего органа аудита в бюджетном процессе, а также насколько они способны обеспечить эффективный надзор; каждая страна оценивается по шкале от 0 до 100 на основе 18 равнозначных показателей. Кроме того, в рамках исследования собирается дополнительная информация о независимых фискальных институтах (см. вставку).

Законодательный орган власти и высший орган аудита в Россия, в совокупности, осуществляют надлежащий надзор в ходе бюджетного процесса, при этом совокупный показатель надзора составляет **85** (из 100). Отдельные оценки по ним приводятся ниже:

Надзор со
сторон
законодательного
органа власти



Аудиторская
проверка



слабый: 0 - 40; ограниченный: 41 - 60; Достаточный: 61 - 100

Recommendations

Федеральное Собрание Российской Федерации обеспечивает Достаточный надзор на этапе планирования в бюджетном цикле и Достаточный надзор на этапе исполнения. Для дальнейшего улучшения надзора оно должно уделить первоочередное внимание следующим действиям:

- Законодательный комитет должен изучить ход исполнения бюджета в течение года и опубликовать отчеты с их выводами в Интернет.

Для укрепления независимости и улучшения аудиторского надзора за со стороны Счетной палаты России рекомендуется принять следующие меры:

- Обеспечить проверку аудиторского процесса независимым органом.

Формирующаяся практика создания независимых фискальных учреждений

Россия не имеет независимого фискального учреждения (НФУ). НФУ все чаще признаются в качестве ценного независимого и беспристрастного источника информации для исполнительной власти и/или парламента в ходе бюджетного процесса.

**Эти показатели не оценивались в Обзоре открытости бюджета.*

Методология

- В ООБ 2019 года оценивались только опубликованные документы, мероприятия или события, имевшие место до 31 декабря 2018 года.
- Исследование основано на вопроснике, заполняемым в каждой стране независимым экспертом по бюджету:

Татьяна Ивановна Виноградова

Старший аналитик/Консультант, Межрегиональный центр «Стратегия»

7-я Красноармейская улица, д. 25/14, Санкт-Петербург, Россия

t9095115@yandex.ru

- С целью повышения качества и достоверности исследования проект вопросника каждой страны также рассматривается анонимным независимым экспертом, а в России - еще и представителем Министерства финансов.