

Индекс  
открытости  
бюджета 2010 г.



# Кыргызская Республика

Недостаточная или отсутствует

Минимальная

Средняя

Существенная

Обширная



Общая оценка:  
(Из 100)

# 15

В течение года бюджетные документы предоставляют недостаточно информации для общественности.

Сравнение Кыргызской Республики с соседними странами



## Основные факты

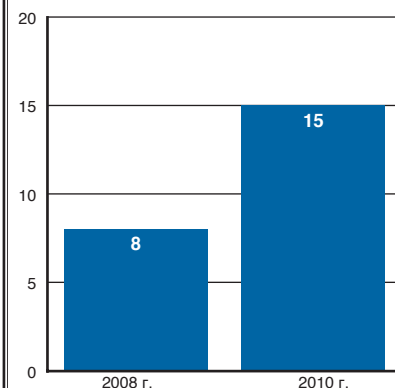
Оценки в баллах по 92 вопросам исследования «Индекс открытости бюджета 2010 г.» (см. вставку справа) используются для составления объективных оценок и рейтингов относительной прозрачности бюджетных систем каждой страны. Эти оценки составляют Индекс Открытости Бюджета (ИОБ).

Показатель ИОБ Кыргызской Республики составил 15 баллов из 100 в 2010 г., что составляет одну треть среднего балла (42) для 94 изученных стран. Оценка данной страны является самой низкой среди семи стран, изученных в центрально-азиатском регионе. Средняя оценка для других соседних стран составляет 53.

Оценка Кыргызской Республики указывает на то, что правительство предоставляет общественности недостаточно информации о бюджете и финансовой деятельности правительства страны, оцениваемой в рамках Исследования. Для граждан фактически невозможно иметь подотчетное правительство и отслеживать, как оно управляет денежными средствами.

Оценка ИОБ Кыргызской Республики возросла с 8 до 15 баллов с 2008 г. до 2010 г., потому что она начала публиковать более полные Годовые отчёты.

## Результаты ИОБ за два исследования



#### Достоверность и наличие восьми ключевых бюджетных документов

Документ	Уровень класса информации*	Статус публикации
Предварительный проект бюджета	E	Не составляется
Проект бюджета исполнительной власти	E	Составляется, Не издается
Утвержденный бюджет	B	Издается
Гражданский бюджет	E	Не составляется
Текущие отчеты об исполнении бюджета	B	Издаются
Полугодовые отчеты	E	Не составляются
Годовой отчет	C	Издается
Аудиторский отчет	E	Составляется, Не издается

\* Оценки за полноту информации, содержащейся в каждом документе, а также ее доступность, рассчитываются из средних баллов, полученных по подгруппе вопросов из исследования «Индекс открытости бюджета», связанных с каждым документом. Средний балл между 0-20 (недостаточно информации) классифицируется как E; 21-40 (минимальный объем) классифицируется как D; 41-60 (средний объем) классифицируется как C; 61-80 (значительный объем) – как B; и 81-100 (обширный объем) – как A.

**Проект бюджета исполнительной власти** является наиболее важным инструментом в политике правительства. Оно представляет то, каким образом правительство планирует увеличить доходы, и куда выделяются эти средства, в результате чего политические цели преобразуются в конкретные действия. В Кыргызской Республике Проект бюджета исполнительной власти составляется, но недоступен для общественности.

**Предварительный проект бюджета** устанавливает общие параметры, которые будут определять следующий бюджет правительства. В Кыргызской Республике Предварительный проект бюджета не составляется.

**Утвержденный бюджет** имеет статус закона страны и обеспечивает базовую информацию для различного рода бюджетных исследований, проводимых в течение бюджетного года. В общих чертах, Утвержденный бюджет должен предоставлять общественности данные, которые она может использовать для оценки заявленных приоритетов государственной политики Правительства и подотчетное перед гражданами Правительство. В Кыргызской Республике публикуется достаточно полный Утвержденный бюджет, но он не содержит подробностей различных программных уровней.

**Гражданский бюджет** – это нетехническое представление бюджета правительства, который предназначен для того, чтобы общественность – в том числе и те, кто не знаком с государственными финансами – могла понять планы правительства. В Кыргызской Республике Гражданский бюджет не составляется.

**Текущие отчеты об исполнении бюджета**, дают представление о результатах исполнения бюджета в течение бюджетного года. Они предусматривают сравнения с цифрами Утвержденного бюджета, и тем самым могут содействовать корректировкам. В Кыргызской Республике публикуются достаточно полные Отчеты об исполнении бюджета в течение года, но им не хватает деталей программных уровней.

## ИССЛЕДОВАНИЕ ОТКРЫТОСТИ БЮДЖЕТА 2010 г.

### Кыргызская Республика

Исследование открытости бюджета, проведенное организацией «Международное бюджетное партнерство», оценивает наличие в каждой исследуемой стране восьми ключевых бюджетных документов, а также полноту данных, содержащихся в этих документах. Исследование также рассматривает степень эффективности контроля со стороны законодательных органов и высших органов финансового контроля (ВОФК), а также возможности, имеющиеся у общественности для участия в процессах принятия решений по государственному бюджету.

Исследовательские работы в рамках Исследования открытости бюджета данной страны были проведены:

Нурбеком Токтакуновым  
ОО «Партнерская группа  
«Прецедент»  
720011, Бишкек, ул. Ибраимова  
146А, кв. 31  
+ 996 312 38 03 74

[ihr2003@gmail.com](mailto:ihr2003@gmail.com)

**Полугодовой отчет** содержит всесторонний обзор результатов выполнения бюджета к середине бюджетного года и отражает любые изменения в экономических допущениях, которые влияют на утвержденную бюджетную политику. Информация в данном отчете позволяет правительству, законодательной власти и общественности определить целесообразность выполнения корректировок относительно доходов, расходов или заимствований на оставшуюся часть бюджетного года. В Кыргызской Республике Полугодовой отчет не составляется.

**В Годовом отчете** сравнивается фактическое исполнение бюджета с Утвержденным бюджетом. Годовые Отчеты могут информировать разработчиков стратегии о налоговой политике, долговых требованиях и основных приоритетных статьях расходов, что позволяет выполнить корректировки на ближайшие бюджетные годы. В Кыргызской Республике публикуется Годовой отчет, но он недостаточно информативен. К примеру, он не предоставляет данные по внебюджетным средствам, также данные по фактическим результатам не подвергаются аудиту.

**Аудиторский отчет** является оценкой счетов правительства высшим органом финансового контроля страны (ВОФК). В нем сообщается, увеличило ли правительство доходы и расходовало ли государственные доходы в соответствии с официально принятым бюджетом, является ли бухгалтерский учёт правительства сбалансированным и точным, и существовали ли проблемы в области управления государственными средствами. В Кыргызской Республике Аудиторский отчет составляется, но общественности он недоступен.

### *Участие общественности и институты подотчетности*

Помимо повышения степени наличия и полноты ключевых бюджетных документов есть и другие способы, посредством которых бюджетный процесс Кыргызской Республики можно сделать более открытым. Сюда входит наличие сильной законодательной власти и ВОФК, которые обеспечивают эффективный контроль за исполнением бюджета, а также предоставляют более широкие возможности для участия общественности в бюджетном процессе.

### **Эффективно ли надзорные органы выполняют свою бюджетную роль?**

<b>Надзорный орган</b>	<b>Эффективность**</b>
Законодательная власть	Средняя
ВОФК	Средняя

\*\* Эффективность законодательной власти и ВОФК рассчитывается из средних оценок, полученных по подгруппе вопросов из исследования «Индекса открытости бюджета 2010 г.». Средняя оценка между 0-33 классифицируется как слабая, 34-66 как средняя и 67-100 как высокая.

Согласно исследованию «Индекса открытости бюджета» контроль за исполнением бюджета со стороны законодательной власти Кыргызской Республики является недостаточным, поскольку:

1. Не имеется широких полномочий для утверждения поправок в бюджет в течение финансового года; а также
2. Не проводится общественных слушаний по бюджетным вопросам, в которых общественность может заявлять о своих интересах и обеспечивать обратную связь.

Согласно исследованию «Индекса открытости бюджета» контроль за исполнением бюджета со стороны ВОФК Кыргызской Республики является недостаточным, поскольку:

1. Не имеется достаточных ресурсов для эффективного исполнения своих полномочий;
2. Не выпускаются своевременно Аудиторские отчеты по исполнению бюджета согласно статьям расходов министерств; а также;
3. Не издаются отчеты о последующих шагах, предпринимаемых органами исполнительной власти для выполнения рекомендаций ВОФК.

## Рекомендации

### Кыргызской Республике следует:

- Публиковать Проект бюджета исполнительной власти и Аудиторский отчет на правительственных интернет ресурсах;
- Составлять и публиковать «Предварительный проект бюджета», «Гражданский бюджет» и «Полугодовой отчет»;
- Усилить роль законодательной власти и ВОФК в процессе составления бюджета; а также
- Предоставлять общественности возможности для присутствия и участия в слушаниях законодательных органов по бюджету.