

Индекс
открытости
бюджета 2010 г.



Монголия

Недостаточная или отсутствует

Минимальная

Средняя

Существенная

Обширная



Общая оценка: **60** (Из 100) В течение года бюджетные документы предоставляют средний объем информации для общественности.

Сравнение Монголии с соседними странами



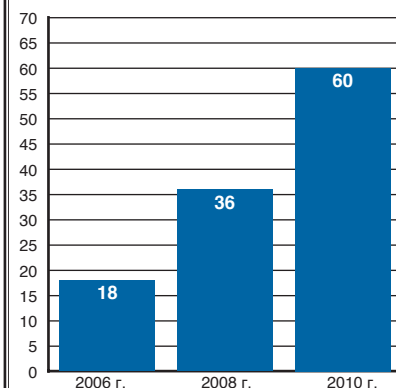
Основные факты

Оценки в баллах по 92 вопросам исследования «Индекс открытости бюджета 2010 г.» (см. вставку справа) используются для составления объективных оценок и рейтингов относительной прозрачности бюджетных систем каждой страны. Эти оценки составляют Индекс Открытости Бюджета (ИОБ).

Показатель ИОБ Монголии за 2010 г. составил 60 из 100, что является самым высоким баллом в центрально-азиатском регионе и намного выше среднего балла во всём мире (42). Тем не менее, оценка Монголии указывает на то, что здесь всё ещё существует значительное место для совершенствования в объеме сведений о бюджете, которые правительство предоставляет общественности. Остальные недоработки всё ещё приводят граждан к затруднению, чтобы иметь подотчетное правительство и отслеживать, как оно управляет денежными средствами государства.

Монголия выделяется по своему заметному развитию, которого она достигла за последние годы. Её балл по ИОБ удвоился с 18 баллов, полученных в результате исследования, проведённого в 2006 г., до 36 баллов, полученных в результате исследования, проведённого в 2008 г., и впоследствии увеличился на 24 балла до 60 баллов, полученных в результате исследования, проведённого в 2010 г. Это вызвано тем, что правительство начало опубликовывать бюджетные документы, которые ранее были недоступны общественности, в том числе «Проект бюджета исполнительной власти» в 2007 г. и повторное вынесение на рассмотрение общедоступных Годовых отчетов в 2008 г. Более того, между исследованиями, проведёнными в период 2008 и 2010 годы, «Проект бюджета исполнительной власти» расширился с документа, состоящего из 50 страниц, до документа, который состоит из 300 страниц, тем самым предоставляя всестороннюю информацию по статьям расходов и доходов.

Результаты ИОБ за три исследования



Достоверность и наличие восьми ключевых бюджетных документов

Документ	Уровень класса информации*	Статус публикации
Предварительный проект бюджета	A	Издается
Проект бюджета исполнительной власти	B	Издается
Утвержденный бюджет	B	Издается
Гражданский бюджет	E	Не составляются
Текущие отчеты об исполнении бюджета	A	Издается
Полугодовой отчет	E	Составляется, не издается
Годовой отчет	C	Издается
Аудиторский отчет	C	Издается

* Оценки за полноту и доступность информации, содержащейся в каждом документе, рассчитываются из средних баллов, полученных по подгруппе вопросов из исследования «Индекс открытости бюджета 2010 г.». Средний балл между 0-20 (недостаточно информации) классифицируется как E; 21-40 (минимальный объем) классифицируется как D; 41-60 (средний объем) классифицируется как C; 61-80 (значительный объем) – как B; и 81-100 (обширный объем) как A.

Проект бюджета исполнительной власти является наиболее важным инструментом в политике правительства. Оно представляет то, каким образом правительство планирует увеличить доходы, и куда выделяются эти средства, в результате чего политические цели преобразуются в конкретные действия. В Монголии, несмотря на то, что в настоящее время проект бюджета достаточно полон, всё-таки существуют пробелы в нижеследующих областях:

- Отсутствует информация по определённым видам финансовой деятельности, которые могут оказать существенное влияние на способность правительства выполнять свои финансовые и стратегические цели, в том числе информация о финансовых и прочих активах, а также информация о налоговых расходах.
- Не предоставляет подробную информацию о влиянии различных макроэкономических допущений на бюджет.

Предварительный проект бюджета устанавливает общие параметры, которые будут определять следующий бюджет правительства. В Монголии публикуется всесторонний Предварительный проект бюджета.

Утвержденный бюджет имеет статус закона страны и обеспечивает базовую информацию для для различного рода бюджетных исследований, проводимых в течение бюджетного года. В общих чертах, Утвержденный бюджет должен предоставлять общественности данные, которые она может использовать для оценки заявленных приоритетов экономической политики Правительства и иметь подотчетное перед гражданами Правительство. В Монголии публикуется достаточно полный Утвержденный бюджет, но он не представляет информации по всем программам.

Гражданский бюджет – это нетехническое представление бюджета правительства, который предназначен для того, чтобы общественность – в том числе и те, кто не знаком с государственными финансами – могла понять планы правительства. В Монголии Гражданский бюджет не составляется.

ИССЛЕДОВАНИЕ ОТКРЫТОСТИ БЮДЖЕТА 2010 г.

Монголия

Исследование открытости бюджета, проведенное организацией «Международное бюджетное партнерство», оценивает наличие в каждой исследуемой стране восьми ключевых бюджетных документов, а также полноту данных, содержащихся в этих документах. Исследование также рассматривает степень эффективности надзора со стороны законодательных органов и высших органов финансового контроля (ВОФК), а также возможности, имеющиеся у общественности для участия в процессах принятия решений по государственному бюджету.

Исследовательские работы в рамках Исследования открытости бюджета данной страны были проведены:

Дорждари Намхайджанцан (Dorjdari Namkhajantsan)
Форум открытого общества
Монголия, Улан-Батор 49, ул. Джамьян ган (Jamyang gan) 5/1
Тел.: 976-11-313207

dorjdari@forum.mn

Текущие отчеты об исполнении бюджета дают представление о результатах исполнения бюджета в течение бюджетного года. Они предусматривают сравнения с цифрами Утвержденного бюджета, и тем самым оказывают содействие корректировкам. В Монголии публикуются всесторонние Текущие отчеты по исполнению бюджета.

Полугодовой отчет содержит всесторонний обзор результатов выполнения бюджета к середине бюджетного года и отражает любые изменения в экономических допущениях, которые влияют на утвержденную бюджетную политику. Информация в данном отчете позволяет правительству, законодательной власти и общественности определить целесообразность выполнения корректировок относительно доходов, расходов или заимствований на оставшуюся часть бюджетного года. В Монголии составляется Полугодовой отчет, но он недоступен для общественности.

В Годовом отчете сравнивается фактическое исполнение бюджета с Утвержденным бюджетом. Годовые отчеты могут информировать разработчиков стратегии о налоговой политике, долговых требованиях и основных приоритетных статьях расходов, что позволяет выполнить поправки на ближайшие бюджетные годы. В Монголии публикуется Годовой отчет, но он не достаточно полный. К примеру, в него не включены пояснения по причинам возникновения разницы между запланированными и фактическими показателями результативности.

Аудиторский отчет является оценкой счетов правительства высшим органом финансового контроля страны (ВОФК). В нем сообщается, увеличило ли правительство доходы и расходовало ли государственные доходы в соответствии с официально принятым бюджетом, является ли бухгалтерский учёт правительства сбалансированным и точным, и существовали ли проблемы в области управления государственными средствами. В Монголии публикуется Аудиторский отчет, но в нём не содержится информация об аудите внебюджетных средств

Участие общественности и институты подотчетности

Помимо повышения степени наличия и полноты ключевых бюджетных документов есть и другие способы, посредством которых бюджетный процесс Монголии можно было бы сделать более открытым. Сюда входит наличие сильной законодательной власти и ревизионного органа страны (ВОФК), которые обеспечивают эффективный контроль за исполнением бюджета, а также предоставляют более широкие возможности для участия общественности в процессе составления бюджета.

Эффективно ли надзорные органы выполняют свою бюджетную роль?

Надзорный орган	Эффективность**
Законодательная власть	Средняя
ВОФК	Средняя

** Эффективность законодательной власти и ВОФК рассчитывается из средних оценок, полученных по подгруппе вопросов из исследования «Индекса открытости бюджета 2010 г.». Средняя оценка между 0-33 классифицируется как слабая, 34-66 как средняя и 67-100 как высокая.

Согласно исследованию «Индекса открытости бюджета 2010 года» контроль за исполнением бюджета со стороны законодательной власти Монголии является недостаточным, поскольку она не проводит открытые обсуждения бюджета, на которых общественность может заявлять о своих интересах.

Согласно исследованию «Индекса открытости бюджета 2010 г.» контроль за исполнением бюджета со стороны ВОФК Монголии недостаточен по следующим причинам:

1. ВОФК не обладает в значительной степени достаточным количеством ресурсов для эффективного выполнения своих полномочий;
2. Тщательная проверка контрольной деятельности, установленная в законодательном порядке, ограничена;
3. ВОФСК не издает отчеты о последующих шагах, предпринимаемых органами исполнительной власти для выполнения рекомендаций ВОФК.

Рекомендации:

Монголии следует:

- Публиковать «Полугодовой отчет»;
- Составлять и публиковать «Гражданский бюджет»;
- Предоставлять общественности возможность для подачи заявлений и обеспечение обратной связи на слушаниях законодательных органов по бюджету;
- Предоставлять ВОФК право публиковать полный Аудиторский отчет, включая информацию о внебюджетных средствах; а также
- Принять закон, который систематизирует доступность бюджетной информации общественности. По мнению исследователя это помогло бы гарантировать устойчивое развитие последних реформ относительно организации деятельности ВОФК в Монголии.