

Idoneidad y disponibilidad de los ocho documentos presupuestarios clave

Documento	Calificación del Nivel de Información *	Condición
Documento Preliminar	D	Publicado
Propuesta de Presupuesto del Ejecutivo	B	Publicado
Presupuesto Aprobado	B	Publicado
Presupuesto Ciudadano	E	No se produce
Informes Entregados Durante el Año	A	Publicado
Revisión de Mitad de Año	E	No se produce
Informe de Fin de Año	D	Publicado
Informe de Auditoría	E	Producido, No publicado

* Las calificaciones referentes a la exhaustividad de la información suministrada en cada documento y su accesibilidad se calculan a partir del promedio de las puntuaciones recibidas en un subconjunto de preguntas del Encuesta de Presupuesto Abierto 2010 relacionadas con cada documento. Una puntuación promedio de entre 0 y 20 (poca información) recibe una calificación de E; entre 21 y 40 (mínima) recibe una calificación de D; entre 41 y 60 (alguna) recibe una C; entre 61 y 80 (considerable) recibe una B; y entre 81 y 100 (extensa) recibe una A.

La **Propuesta de Presupuesto del Ejecutivo** es el instrumento de política más importante del gobierno. En el documento se plantea cómo se pretende recaudar ingresos tributarios y de otras fuentes y gastar esos fondos en apoyo de las prioridades establecidas, traduciendo así sus objetivos de políticas en acciones concretas. En Colombia, la propuesta de presupuesto publica información bastante exhaustiva. Las deficiencias importantes en la propuesta de presupuesto ocurren en las áreas siguientes:

- carece de información sobre ciertas actividades fiscales que pueden tener un impacto grande en la capacidad del gobierno para cumplir con sus metas fiscales y de política pública, incluyendo información sobre activos financieros y de otro tipo que detenta el gobierno e información sobre créditos fiscales. Además, la propuesta tiene información insuficiente sobre transferencias a las empresas públicas, actividades cuasi-fiscales, atrasos y pasivos contingentes y futuros. En ausencia de esta información, el público no conoce la situación fiscal completa del gobierno.
- carece de información sobre rendimientos y resultados.

El **Documento Preliminar** expone los parámetros globales que definirán el próximo presupuesto. Colombia publica un Documento Preliminar pero es muy poco exhaustivo.

El **Presupuesto Aprobado** se convierte en ley nacional. Por ello es el punto de partida de todo esfuerzo destinado a monitorear la ejecución del presupuesto. En términos generales, el Presupuesto Aprobado debe suministrar al público los datos que éste puede utilizar para evaluar las prioridades establecidas por el gobierno en materia de políticas y exigirle rendición de cuentas. Colombia publica un Presupuesto Aprobado exhaustivo, pero no presenta el presupuesto aprobado para todos los programas.

El **Presupuesto Ciudadano** es una presentación no-técnica del presupuesto del gobierno cuya intención es posibilitar que el público—incluyendo a quienes no están familiarizados con las finanzas públicas—entienda los planes del gobierno. Colombia no produce un Presupuesto Ciudadano.

Encuesta de Presupuesto Abierto 2010

Colombia

La Encuesta de Presupuesto Abierto del International Budget Partnership evalúa la disponibilidad al público de los ocho documentos presupuestarios y la exhaustividad de los datos contenidos en estos documentos. La Encuesta también evalúa la vigilancia del presupuesto fornecida por el poder legislativo y la institución superior de auditoría (ISA) y también las oportunidades disponibles al público para participar en el proceso de decisión acerca del presupuesto.

La investigación de la Encuesta de Presupuesto Abierto fue realizada por:

Gory Suarez
Maria Marin
Diana Rodriguez
Foro Joven
Carrera 28 N 46 - 48. Of 101.
Bogota, Colombia
gory.suarez@forojuven.org

De acuerdo con la Encuesta de Presupuesto Abierto, la vigilancia del presupuesto que lleva a cabo el legislativo en Colombia es inadecuada porque no:

1. tiene atribuciones plenas para aprobar cambios hechos al presupuesto en el transcurso del año fiscal; y
2. sostiene discusiones abiertas sobre el presupuesto las cuales el público pueda atestiguar.

De acuerdo con la Encuesta de Presupuesto Abierto, la vigilancia del presupuesto que provee la ISA de Colombia es inadecuada porque no:

1. emite Informes de Auditoría sobre los gastos finales de los departamentos nacionales; e
2. emite informes sobre las medidas e seguimiento emprendidas por el ejecutivo para hacer frente a las recomendaciones de auditoría.

Recomendaciones

Colombia debería:

- publicar el Informe de Auditoría;
- producir y publicar un Presupuesto Ciudadano;
- incrementar la exhaustividad de la Propuesta de Presupuesto del Ejecutivo;
- proveer oportunidades para que el público pueda atestiguar en las audiencias legislativas sobre el presupuesto;
- posibilitar al legislativo a proveer una supervisión más exhaustiva no sólo cuando el presupuesto se está aprobando sino también en el periodo de ejecución.