

Индекс  
открытости  
бюджета 2010 г.



# Россия

Недостаточная или отсутствует

Минимальная

Средняя

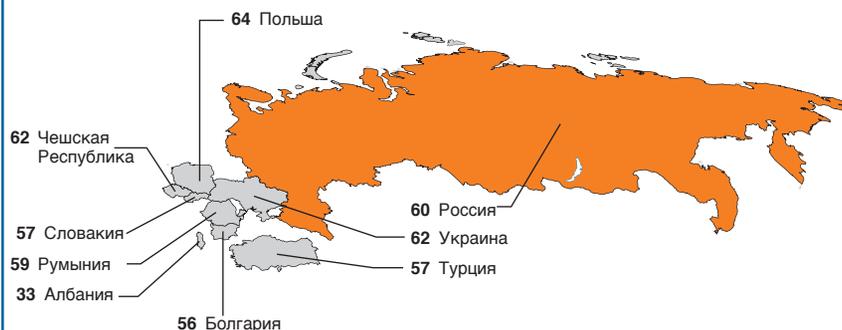
Существенная

Обширная



**Общая оценка: 60** (Из 100) В течение года бюджетные документы предоставляют средний объем информации для общественности.

### Сравнение России с соседними странами



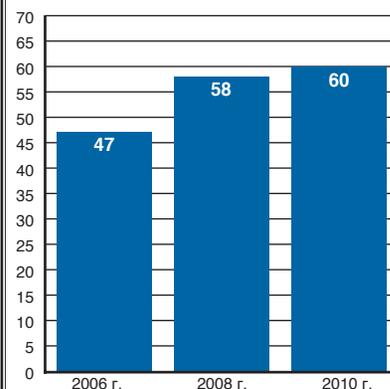
## Основные факты

Оценки в баллах по 92 вопросам исследования «Индекса открытости бюджета» 2010 г.» (см. вставку справа) используются для составления объективных оценок и рейтингов относительной прозрачности бюджетных систем каждой страны. Эти оценки составляют Индекс Открытости Бюджета (ИОБ).

Показатель ИОБ России в 2010 г. составил 60 баллов из 100, что немного выше, чем средний балл для других стран Центральной и Восточной Европы. Оценка России указывает на то, что правительство предоставляет общественности некоторую информацию о бюджете и финансовой деятельности правительства страны в течение бюджетного года. Это приводит к тому, что для граждан затруднительно иметь подотчетное правительство и отслеживать, как оно управляет денежными средствами государства.

Оценка России непрерывно повышалась с 2006 по 2010 годы. В течение данного периода, Россия начала публиковать более полный Проект бюджета исполнительной власти.

### Результаты ИОБ за три исследования



### Достоверность и наличие восьми ключевых бюджетных документов

| Документ                             | Уровень класса информации* | Статус публикации         |
|--------------------------------------|----------------------------|---------------------------|
| Предварительный проект бюджета       | A                          | Издается                  |
| Проект бюджета исполнительной власти | C                          | Издается                  |
| Утвержденный бюджет                  | A                          | Издается                  |
| Гражданский бюджет                   | E                          | Не составляются           |
| Текущие отчеты об исполнении бюджета | A                          | Издается                  |
| Полугодовой отчет                    | E                          | Составляется, не издается |
| Годовой отчет                        | C                          | Издается                  |
| Аудиторский отчет                    | B                          | Издается                  |

\* Оценки за полноту и доступность информации, содержащейся в каждом документе, рассчитываются из средних баллов, полученных по подгруппе вопросов из исследования «Индекса открытости бюджета 2010». Средний балл между 0-20 (недостаточно информации) классифицируется как E; 21-40 (минимальный объем) классифицируется как D; 41-60 (средний объем) классифицируется как C; 61-80 (значительный объем) – как B; и 81-100 (обширный объем) как A.

**Проект бюджета исполнительной власти** является наиболее важным инструментом в политике правительства. Оно представляет то, каким образом правительство планирует увеличить доходы, и куда выделяются эти средства, в результате чего политические цели преобразуются в конкретные действия. В России проект бюджета недостаточно полон. Основные пробелы в информации по проекту бюджета обнаруживаются в нижеследующих областях:

- Отсутствует информация об итогах и результатах. Данная информация важна для тех, кто заинтересован в наблюдении за влиянием бюджета.
- Отсутствует информация по определенным видам финансовой деятельности, которые могут оказать существенное влияние на способность правительства выполнять свои финансовые и стратегические цели, в том числе информация о внебюджетных фондах, квазифискальных операциях, налоговых расходах, непредвиденных и будущих обязательствах, а также финансовых и других активах. При отсутствии этой информации общественность не знает полного положения дел.

**Предварительный проект бюджета** устанавливает общие параметры, которые будут определять следующий бюджет правительства. В России публикуется полный Предварительный проект бюджета.

**Утвержденный бюджет** имеет статус закона страны и обеспечивает базовую информацию для различного рода бюджетных исследований, проводимых в течение бюджетного года. В общих чертах, Утвержденный бюджет должен предоставлять общественности данные, которые она может использовать для оценки заявленных приоритетов экономической политики Правительства и иметь подотчетное перед гражданами Правительство. В России публикуется всесторонний Утвержденный бюджет.

**Гражданский бюджет** – это нетехническое представление бюджета правительства, который предназначен для того, чтобы общественность – в том числе и те, кто не знаком с государственными финансами – могла понять планы правительства по увеличению доходов и расходованию государственных средств. В России Гражданский бюджет не составляется.

## ИССЛЕДОВАНИЕ ОТКРЫТОСТИ БЮДЖЕТА 2010 г.

### Россия

Исследование открытости бюджета, проведенное организацией «Международное бюджетное партнерство», оценивает наличие в каждой исследуемой стране восьми ключевых бюджетных документов, а также полноту данных, содержащихся в этих документах. Исследование также рассматривает степень эффективности надзора со стороны законодательных органов и высших органов финансового контроля (ВОФК), а также возможности, имеющиеся у общественности для участия в процессах принятия решений по государственному бюджету.

Исследовательские работы в рамках Исследования открытости бюджета данной страны были проведены:

Татьяна Виноградова  
Санкт-Петербургский гуманитарный и политический учебный центр «Стратегия»  
Российская Федерация, 190005,  
Санкт-Петербург, 7-ая Красноармейская улица, 25/14  
+7 921 909 5115  
+7 812 712 66 12

**t9095115@yandex.ru**

**Текущие отчеты об исполнении бюджета** дают представление о результатах исполнения бюджета в течение бюджетного года. Они предусматривают сравнения с цифрами Принятого бюджета, и тем самым оказывают содействие корректировкам. В России публикуются всесторонние Текущие отчеты об исполнении бюджета в течение года.

**Полугодовой отчет** содержит обзор результатов выполнения бюджета к середине бюджетного года и отражает любые изменения в экономических допущениях, которые влияют на утвержденную бюджетную политику. Информация, представленная в данном отчете, позволяет произвести оценку результатов финансовой деятельности правительства в зависимости от плана, разработанного в исходном бюджете. Данная информация позволяет правительству, законодательной власти и общественности определить целесообразность выполнения корректировок относительно доходов, расходов или заимствований за второе полугодие. В России Полугодовой отчет составляется, но для общественности он недоступен.

**В Годовом отчете** сравнивается фактическое исполнение бюджета с Утвержденным бюджетом. Годовые отчеты могут информировать разработчиков стратегии о налоговой политике, долговых требованиях и основных приоритетных статьях расходов, что позволяет выполнить поправки на ближайшие бюджетные годы. В России публикуется Годовой отчет, но он не достаточно исчерпывающий. К примеру, в него не включены пояснения по причинам возникновения разницы между запланированными и фактическими показателями результативности.

**Аудиторский отчет** является оценкой счетов правительства высшим органом финансового контроля страны (ВОФК). В нем сообщается, увеличило ли правительство доходы и расходовало ли государственные доходы в соответствии с официально принятым бюджетом, является ли бухгалтерский учёт правительства сбалансированным и точным, и существовали ли проблемы в области управления государственными средствами. В России публикуется достаточно полный Аудиторский отчет.

### *Участие общественности и институты подотчетности*

В систему открытости бюджета входит наличие сильной законодательной власти и высшего органа финансового контроля (ВОФК), которые обеспечивают эффективный контроль за исполнением бюджета и предоставляют возможности для участия общественности в бюджетном процессе

#### **Эффективно ли надзорные органы выполняют свою бюджетную роль?**

| <b>Надзорный орган</b> | <b>Эффективность**</b> |
|------------------------|------------------------|
| Законодательная власть | Сильная                |
| ВОФК                   | Сильная                |

\*\* Эффективность законодательной власти и ВОФК рассчитывается из средних оценок, полученных по подгруппе вопросов из исследования «Индекса открытости бюджета 2010 г.». Средняя оценка между 0-33 классифицируется как слабая, 34-66 как средняя и 67-100 как высокая.

Согласно исследованию «Индекса открытости бюджета 2010 года», контроль за исполнением бюджета со стороны законодательной власти России, как правило, является достаточным, но он не позволяет общественности присутствовать на слушаниях законодательных органов, где исполнительная власть предоставляет информацию об исполнении бюджета и достижении целевых показателей.

Согласно исследованию «Индекса открытости бюджета 2010 года», контроль за исполнением бюджета со стороны ВОФК России, как правило, является достаточным, но он не предоставляет соответствующих отчетов о последующих шагах, предпринимаемых органами исполнительной власти для выполнения рекомендаций ВОФК.

## Рекомендации

### России следует:

- Публиковать Полугодовой отчет;
- Составлять и публиковать Гражданский бюджет;
- Повысить степень полноты «Проекта бюджета исполнительной власти» и «Годового отчета»;
- Предоставлять общественности возможности для участия в слушаниях законодательных органов по бюджету.