

## 印度：预算跟踪让贱民公平地分享发展机会

在印度历史上，贱民(Dalits 达利特)经常被视为社会地位低下，因为他们不在四个被认可的种姓内。因此，贱民被当作“不可接触者”，被迫做低下的工作，不允许拥有自己的土地或上学的机会。

1950 年印度宪法规定，禁止对贱民进行歧视。然而，贱民继续处于不利的地位，包括在贫困和文盲的程度上。为帮助解决这个问题，1980 年印度政府推出了说明时间安排的种姓子计划（SCSP）。该计划规定，至少 16% 的政府发展开支必须直接用于贱民，因为贱民占总人口的 16%。

1995 年，政府推出 789 科目代码，要求将 SCSP 专项资金纳入预算文件中。然而，很多国家部门和邦政府并没有使用这个科目代码。

1998 年，一批贱民维权人士、知识分子和作家成立了贱民人权国家倡导组织（NCDHR）。2006 年，NCDHR 开始与另一个民间社会组织“预算和治理问责中心”合作，开发出一套分析和跟踪 789 科目代码的方法。

NCDHR 在法院提起诉讼，状告政府没有按规定分配 16% 的预算额度。然而，由于政府没有使用 789 科目代码，因此没有足够的信息来支持诉讼内容，NCDHR 被迫撤回此案。

之后，NCDHR 运用“信息权法”质询德里邦政府为什么不使用 789 科目代码。他们还将研究的结果散发给国会议员、审计长、规划委员会和其它有关机构。此外，NCDHR 还在全国举办研讨班，培训当地的积极分子做类似的预算分析。它还组织了被它称为“反弹 (bounced)[检查] 集会”的示威，抗议政府未能为贱民社区提供所需的资金。

2008 年，NCDHR 对信息权的要求完成之前，德里政府指示其所有部门采取 789 科目代码。这是在预算上首次取得的大胜利。

2010 年英联邦运动会在新德里举行，当时出现了很多与运动会相关的高层腐败的指控。致力于揭露腐败的“房屋及土地权网络”组织发现了一个文件，此文件说明很多运动会的费用是用 SCSP 资金来支付的。该网络组织将这一信息传递给了 NCDHR。

NCDHR 利用其对预算的知识确认了 SCSP 资金被用来支付英联邦运动会。在 NCDHR 公布了调查结果后，议会花了两天讨论了这个问题。议会辩论中，内务部部长承认政府的钱被不公平地从最贫困的社会群体上挪作它用。

其后，印度政府规定所有部门在 2011/12 年预算中强制实施 789 科目代码，规划委员会在 2010 年 6 月成立了一个特别工作组修订 **SCSP** 指导文件。这是在预算上为贱民们取得的更大胜利。