

Прозрачность
(Индекс открытости бюджета)

25

/100

Правительство Таджикистана предоставляет общественности **минимальную** информацию о бюджете.

Участие общественности

19

/100

Правительство Таджикистана предоставляет общественности **недостаточно** возможностей для участия в бюджетном процессе.

Надзор за бюджетом

70

/100

Со стороны законодательного органа
Надзор за бюджетом со стороны законодательного органа является **адекватным**.

75

/100

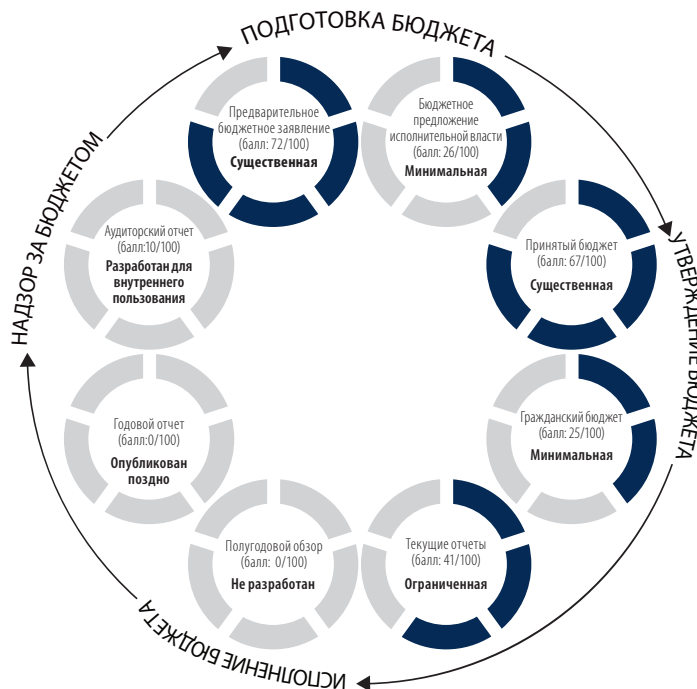
Со стороны контрольного органа
Надзор за бюджетом со стороны высшего контрольного органа в Таджикистане является **адекватным**.

Прозрачность (Индекс открытости бюджета)

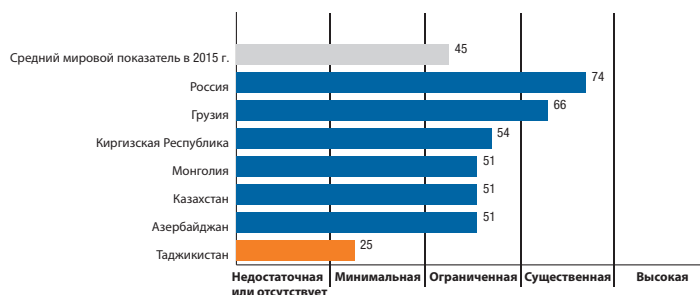
Опираясь на международные критерии, разработанные многосторонними организациями, Опрос по открытости бюджета использует 109 показателей для определения прозрачности бюджета. Эти показатели используются для того, чтобы определить, делает ли центральное правительство доступными для общественности восемь ключевых бюджетных документов и являются ли данные этих документов всеобъемлющими и полезными.

Каждая страна получает балл из 100 возможных, который определяет ее рейтинг в Индексе открытости бюджета — единственном в мире независимом сравнительном анализе прозрачности бюджета.

Практическая значимость бюджетной информации в течение всего бюджетного цикла

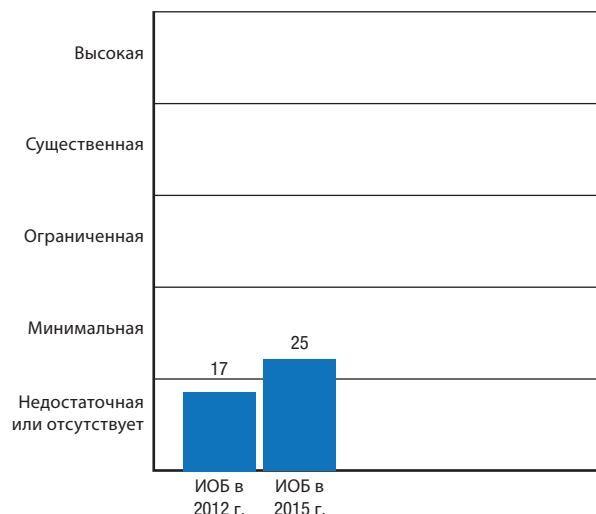


Сравнение по регионам



Показатель Таджикистана составляет 25 баллов из 100, что существенно ниже среднего мирового показателя 45 баллов.

Изменение прозрачности бюджета в динамике



Примечание. Для сообщения о степени полезности каждого документа используются следующие категории: не разработан, опубликован поздно, для внутреннего пользования, недостаточная, минимальная, ограниченная, существенная или высокая.

Прозрачность (Индекс открытости бюджета)

Доступность бюджетных документов в динамике

Документ	2012	2015
Предварительное бюджетное заявление	●	●
Бюджетное предложение исполнительной власти	●	●
Принятый бюджет	●	●
Гражданский бюджет	●	●
Текущие отчеты	●	●
Полугодовой обзор	●	●
Годовой отчет	●	●
Аудиторский отчет	●	●

● Не разработан / опубликован поздно ● Разработан для внутреннего пользования
● Опубликован

Таджикистан получил 25 баллов в Индексе открытости бюджета в 2015 г., это выше, чем балл, полученный им в 2012 г.

Однако Правительство Таджикистана снизило доступность бюджетной информации по следующей причине:

С 2012 г. Правительство Таджикистана повысило доступность бюджетной информации благодаря:

- Публикации бюджетного предложения исполнительной власти.
- Публикации предварительного бюджетного заявления и гражданского бюджета.

Однако Правительство Таджикистана снизило доступность бюджетной информации по следующей причине:

- Не был своевременно опубликован годовой отчет.

Кроме того, Правительство Таджикистана не добилось прогресса в следующих вопросах:

- Аудиторский отчет не был сделан доступным для общественности.
- Не составлен полугодовой обзор.

Участие общественности

Факты показывают, что одной лишь прозрачности недостаточно для улучшения управления и что участие общественности в формировании бюджета может максимально увеличить положительные результаты, связанные с большей прозрачностью бюджета.

С целью определения участия общественности в Опросе по открытости бюджета оценивается степень, в которой правительство предоставляет возможности для участия общественности в бюджетных процессах. Такие возможности должны предоставляться в течение всего бюджетного цикла исполнительной властью, законодательным органом и главным контрольным органом.

Элементы участия общественности

Исполнительная власть 9/100



Недостаточное

Законодательный орган 27/100



Недостаточное

Главный контрольный орган 25/100



Недостаточное

Сравнение по регионам

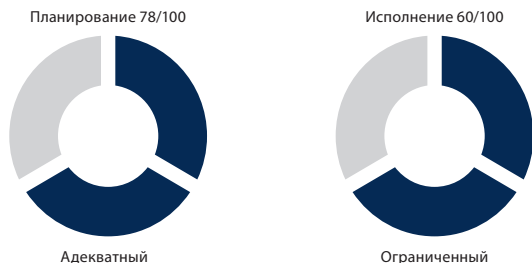


Таджикистан получил 19 баллов из 100, что указывает на **недостаточное** предоставление общественности возможностей для участия в бюджетном процессе. Это ниже, чем общий средний балл 25.

Надзор за бюджетом

Опрос по открытости бюджета изучает степень способности законодательных органов и главных контрольных органов осуществлять эффективный надзор за бюджетом. Эти органы играют решающую роль — часто закрепленную в национальных конституциях — в планировании бюджета и надзоре за его исполнением.

Надзор со стороны законодательного органа



Законодательный орган обеспечивает **адекватный** надзор на стадии планирования бюджетного цикла и **ограниченный** надзор на стадии исполнения бюджетного цикла.

Законодательный орган не имеет специального отдела по изучению бюджета, а также по закону и на практике не проводятся консультации

с законодательным органом перед расходованием средств из чрезвычайных фондов, которые не были предусмотрены принятым бюджетом.

Надзор со стороны главного контрольного органа



Главный контрольный орган обеспечивает **адекватный** надзор за бюджетом.

В соответствии с законом он имеет все полномочия по собственному усмотрению проводить аудит, когда он посчитает уместным. Более того, руководитель главного контрольного органа не может быть смещен с должности без законодательного или судебного одобрения, что обеспечивает его независимость. Наконец, главный контрольный орган обеспечен достаточными ресурсами для выполнения своих функций, но не имеет адекватной системы обеспечения качества.

Рекомендации

Повышение прозрачности

Таджикистан должен уделить первоочередное внимание следующим действиям, направленным на повышение прозрачности бюджета:

- Публиковать аудиторский отчет.
- Своевременно публиковать годовой отчет.
- Составить и опубликовать полугодовой обзор.

Повышение участия

Таджикистан должен уделить первоочередное внимание следующим действиям, направленным на повышение участия в бюджете:

- Создать надежные и эффективные механизмы (например, общественные слушания, опросы, фокус-группы) для отражения диапазона общественного мнения по бюджетным вопросам.
- В законодательном органе провести слушания о бюджетах определенных министерств, департаментов и учреждений, на которых заслушиваются представители общественности.
- Создать официальные механизмы, с помощью которых общественность сможет помогать главному контрольному органу в составлении программы аудита и участвовать в аудиторских расследованиях.

Улучшение надзора

Таджикистан должен уделить первоочередное внимание следующим действиям, направленным на усиление надзора за бюджетом:

- Создать специальный отдел по изучению бюджета в законодательном органе.
- По закону и на практике обеспечить проведение консультаций с законодательным органом перед расходованием средств из чрезвычайных фондов, которые не были предусмотрены принятым бюджетом.
- Создать систему контроля качества для главного контрольного органа.

Методология

Опрос по открытости бюджета использует международные критерии, разработанные многосторонними организациями, такими как Международный валютный фонд (МВФ), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Международная организация высших контрольных органов (ИНТОСАИ). Это основанное на фактах исследование, в котором оценивается ситуация, существующая на практике, с помощью легко наблюдаемых явлений. Весь процесс занял приблизительно 18 месяцев (с марта 2014 г. по сентябрь 2015 г.), и в нем было задействовано около 300 экспертов в 102 странах мира. Версия за 2012 г. была несколько переработана с учетом происходящих изменений в принятой надлежущей практике и в целях усиления отдельных вопросов. Полное обсуждение этих изменений можно найти в технической записке о сопоставимости Индекса открытости бюджета в динамике (см. ниже).

Ответы, полученные в ходе опроса, обычно подкрепляются цитатами и комментариями. Это может быть ссылка на документ открытого доступа, официальное заявление правительства или комментарии из личной беседы с правительственным чиновником или другим компетентным лицом.

Опрос составлен в форме анкеты, заполняемой для каждой страны независимыми экспертами по бюджету, которые не связаны национальными правительствами. Затем анкета каждой страны независимо изучается анонимным экспертом, который также не связан с правительством. Кроме того, МБП предлагает национальным правительствам предоставлять комментарии к проекту результатов опроса и рассмотреть эти комментарии перед окончательным оформлением результатов опроса.

Несмотря на неоднократные попытки, МБП не удалось получить от Правительства Таджикистана комментарии к проекту результатов анкеты для оценки открытости бюджета.

Исследование по проведению Опроса по открытости бюджета в данной стране выполнил:

Уктам Джумаев

Консультант

u.dzhumaev@gmail.com

<mailto:u.dzhumaev@gmail.com>

Дополнительная информация

Посетите веб-сайт www.openbudgetsurvey.org для получения дополнительной информации, включая следующие материалы:

- Опрос по открытости бюджета за 2015 г.: общий отчет.
- Отдельные массивы данных для каждой из 102 стран, в которых проводился опрос.
- Техническая записка о сопоставимости Индекса открытости бюджета в динамике.