



## ФОНД СТРОИТЕЛЬСТВА ШКОЛ ОСУЩЕСТВЛЯЕТ ОБУЧЕНИЕ ПО МОБИЛИЗАЦИИ СООБЩЕСТВА В УГАНДЕ

Около десяти лет назад правительство Уганды установило Универсальную Начальную Образовательную Программу, призванную улучшить посещение школ, улучшить грамотность и образование в стране. Меньше чем за декаду были получены впечатляющие результаты: более чем в два раза увеличилось число студентов начальных школ с 2.9 миллиона до 6.3 миллионов детей.

«Следовательно произошла нехватка классных комнат,- сообщает Зи Гарио из Долговой Сети Уганды, являющейся организацией гражданского общества, занимающейся мониторингом местных программ по затратам, - некоторые ученики обучались под деревьями, либо в недостроенных зданиях».

Для решения растущей проблемы с недостатком классных комнат в национальном бюджете был утвержден Грант Школьных Сооружений, обеспечивающий каждый район суммой в размере 600,000 американских долларов для строительства новых школ и классных комнат.

Многие местного уровня чиновники не имели достаточного опыта для столь амбициозной строительной программы и, менеджмент строительства и финансов превратился для них в образовательный процесс. Наиболее беспокоила возможность мошеннических операций, ходили слухи о взяточничестве, коррумпированных местных политиках и небезопасных стандартах при строительстве зданий.

В 2002 Долговая Сеть Уганды создала сеть групп мониторинга местных сообществ в районах за пределами столицы для отслеживания затрат на школы, равно как и на другие услуги, предоставляемые правительством. Сеть организовала граждан, наделяя их полномочием спрашивать с местных чиновников о затратах и осуществлять мониторинг качества строительства и новых услуг. На публичных слушаниях, спонсированных программой, общественные группы поднимали вопросы о низком качестве ремонтных работ, пропавших оборудованьях и расходных материалов и других неправомерных тратах.

“Долговая Сеть Уганды получила информацию, что строительный контрактник в Катаква, район Северо-Восточной Уганды, завершил строительство трех блоков классных комнат для начальной школы без прохождения через нормальный тендерный процесс и требовал оплату”,- сообщил Зи.

Местные общественные группы изучили проект и, определили, что качество строительных работ не соответствовало стандарту. В виду того, что компания не проходила через полагающиеся процедуры не исключается возможность коррупции. Долговая Сеть Уганды запросила Офис Премьер-министра и Министерство Образования и Спортa провести расследование в работе компании, отчет подтвердил, что качество работы было ниже принятого стандарта, показав, что

строительная компания была вовлечена в коррупцию с местными правительственными чиновниками. ДСУ доказала этот случай и подрядчику было отказано в оплате.

“Когда ресурсы не подвергаются мониторингу, - объясняет Зи, -результаты могут вести к коррупции в правительстве, срыванию крыш со школ во время шторма, незавершенным классным комнатам и зданиям с трещинами на стенах и полах.”

Когда ДСУ только начинала работу, многие местные чиновники сопротивлялись предоставлению общественным группам информацию по расходам и затягивали, либо бойкотировали, вопросы, направляемые им для решения. Но на самом деле работа общественных групп давала результаты как размещение финансовой информации на общественных досках объявлений, возмещение правительственными чиновниками неправомерного использования расходных материалов и недвижимости, уменьшение прогулов учителей и улучшение качества школьных зданий. На национальном уровне информация, предоставленная общественными группами, также позволила ДСУ эффективно укреплять процедуры государственных закупок и другие виды предоставления сервиса.

Долгова Сеть Уганда продолжает работать с общественностью, чтобы проводить мониторинг деятельности местных правительств, чтобы выделенные ресурсы использовались надлежащим образом и, чтобы коррупцию можно было быстро определить и остановить. Гарио с гордостью констатирует: “Общественная система мониторинга и оценки ДСУ первая в своем роде в стране, через которую члены сообщества могут комментировать качество и предоставление общественных услуг”.

Созданная в 1996 как часть компании в Уганде по освобождению от долга Долговая Сеть Уганды нацелена на улучшение государственного управления и сокращении бедности в Уганде путем мониторинга бюджетных операций на местных уровнях правительства.

ДСУ планирует использовать результаты *Индекса Открытости Бюджета 2006* Международного Бюджетного Проекта для заострения внимания правительственных чиновников, Парламента и общественности на важности бюджетной прозрачности.

*Индекс Открытости Бюджета* доступен на: <http://www.openbudgetindex.org>